

东莞市部门整体预算绩效目标表

(2026年)

部门名称	东莞市自然资源局			
基本信息	财政供养人员数	496	下属二级单位数	9
预算整体情况	部门预算支出	预算金额(万元)	收入来源	预算金额(万元)
	基本支出	15,635.58	财政拨款	109,746.43
	项目支出	23,420.85	其他资金	0.00
	事业发展性支出	预算金额(万元)	按预算级次划分	预算金额(万元)
	财政专项资金	568.11	市本级使用资金	
	其他事业发展性支出	70,121.89	拟用于对下转移支付资金	33,255.00
总体绩效目标	<p>2026年将牢固树立“减量开发”理念，以全域土地综合整治为抓手，强化战略谋划和规划引领，深化规划管控、要素保障等机制改革，加快打造产业、商务、居住、生态四类新型社区，全力支撑现代化产业体系建设，优化城市空间格局。一是建立战略规划体系，强化规划统筹引领。编制《东莞市自然资源保护与开发“十五五”规划》，科学谋划东莞城市发展战略，重构城市空间格局。开展市级国土空间总体规划五年评估，优化规划实施方向。编制市级全域土地综合整治实施方案，指导镇街编制国土空间近期综合实施规划，细化落实市级全域土地综合整治专项规划各项任务。二是树立减量开发理念，科学优化开发强度。编制“增量、存量、总量”平衡表，分类推动空闲地、违法用地、低效用地减量。优化项目选址评估机制，做好重大项目及“百千万工程”项目准入审核和自然资源要素保障，出台支撑减量开发的规划用地政策。依托国土空间土地变更调查“一张图”实行减量开发全周期动态监管，建立年度国土变更调查更新机制，提现减量成果。三是深化要素综合改革，推动空间提质增效。建立“总体规划—详规单元导则—单元详细规划—综合实施方案”的规划实施管理体系，探索实施多类型详细规划批后纳入“一张图”管理。落实“8+8+4”现代化产业集群承载空间，构建“市镇村”现代化产业社区体系。完善土地混合开发、用途转换等政策制度和技术指标指引，允许“新增与存量”“国有与集体”“出让与租赁”“工业用途及商业用途”混合供应。优化临时用地审批流程，加强临时用地复垦监管，实现历史已批临时用地“清零”。四是强化资源保护修复，建设和美宜居城乡环境。落实耕地总量管控，将集聚区外零散耕地腾挪至集聚区内。编制生态修复近期行动实施方案，统筹谋划重大生态修复项目。参与编制《东莞市海洋经济“十五五”规划》，统筹推进海岸带保护利用。坚决遏制新增“两违”，强化“以查促改”，探索建立与林业部门的联动执法机制。五是完善自然资源资产管理，实现资源惠企利民。完善自然资源调查监测，建立日常监测为主、遥感监测为辅的动态监测机制。全面提升测绘管理水平，出台《东莞市测绘地理信息行业信用管理办法》。持续提升不动产登记服务保障能力，推进智慧登记建设，推进“房地一体”农村宅基地确权登记发证工作。提升自然灾害防治能力，开展全市域地质灾害普查，常态化推进年度“三查”，加强海洋灾害防御，标识重点关注岸段，科学划定风暴潮易淹没区。</p>			

	名称	主要实施内容	拟投入的资金（元）	期望达到的目标（概述）
年度重点工作任务	建立战略规划体系，强化规划统筹引领。	编制《东莞市自然资源保护与开发“十五五”规划》，科学谋划东莞城市发展战略，重构城市空间格局。开展市级国土空间总体规划五年评估，优化规划实施方向。编制市级全域土地综合整治实施方案，指导镇街编制国土空间近期综合实施规划，细化落实市级全域土地综合整治专项规划各项任务。	8,009,590.00	完成东莞市城镇中心体系总体布局与居住社区分级分类提升行动规划、2021年-2025年东莞市镇区实体地域范围及其相应的镇区范围确定工作、东莞市国土空间总体规划实施五年评估（2021-2025年）、东莞市自然资源保护与开发“十五五”规划、2022-2024年度东莞市国土空间规划城市体检评估及城区范围确定、国土空间规划体系详细规划分类分级编制和管理课题研究、东莞市城镇建设用地规模与城镇开发边界动态调整技术服务、东莞市全域土地综合整治专项规划、东莞市存量国土空间现状评估数据建设、城市空间发展战略规划研究等项目对应2026年部分工作任务；印发东莞市生态空间治理专项规划、城市更新专项规划、耕地保护专项规划等。
	树立减量开发理念，科学优化开发强度。	编制“增量、存量、总量”平衡表，分类推动空闲地、违法用地、低效用地减量。优化项目选址评估机制，重点做好重大项目及“百千万工程”项目准入审核和自然资源要素保障，出台支撑减量开发的规划用地政策。依托国土空间土地变更调查“一张图”实行减量开发全周期动态监管，建立年度国土变更调查预更新机制，体现减量成果。	2,676,500.00	完成重大（预备）、要素配置、用地报批等项目辅助核查技术服务，“百千万工程”项目准入审查及全流程管理第三方技术支撑服务，2026年国土变更调查项目，2026年城市国土空间监测项目，2026年市级成片开发方案编制与技术服务等工作任务。
	深化要素综合改革，推动空间提质增效。	建立“总体规划—详规单元导则—单元详细规划—综合实施方案”的规划实施管理体系，探索实施多类型详细规划批后纳入“一张图”管理。落实“8+8+4”现代化产业集群承载空间，构建“市镇村”现代化产业社区体系。完善土地混合开发、用途转换等政策制度和技术指标指引，允许“新增与存量”“国有与集体”“出让与租赁”“工业用途及商业用途”混合供应。优化临时用地审批流程，加强临时用地复垦监管，实现历史已批临时用地“清零”。	24,201,400.00	完成东莞市国土空间专项规划评估与技术标准体系建设，东莞市2025年国有建设用土地基准地价更新，国有建设用地土地评估，城市更新公开招引地价款起始价评估复核，东莞市2026年集体建设用地基准地价更新，东莞市区片市场评估价更新，东莞市城镇国有建设用土地标定地价更新，土地价格调查与地价动态检测，东莞连片土地开发片区识别、空间管控指引与全流程工作机制，批而未供处置数据服务项目，调查监测与确权登记成果应用技术支撑服务，建筑类建设工程设计方案第三方技术审查，东莞市控规第三方技术审查服务外包项目（市审部分），城市更新第三方技术审核服务，东莞市“三旧”改造（城市更新）项目公开交易方案，总体实施方案第三方技术审查，建设工程设计方案第三方技术审查（线性类），东莞市控规局部调整第三方技术审查服务，东莞市2026年度拟收储、拟出让地块调查分析及图册制作项目，工业用地和产业园区调查更新，房屋征收评估实证调查与标准完善，东莞市城市更新地价体系及市镇分成体系优化，东莞市政府主导下城中村改造系列操作指引编制，东莞市市政管线工程成果管

<p>强化资源保护修复，建设和美宜居城乡环境。</p>	<p>落实耕地总量管控，将集聚区外零散耕地腾挪至集聚区内。编制生态修复近期行动实施方案，统筹谋划重大生态修复项目。参与编制《东莞市海洋经济“十五五”规划》，统筹推进海岸带保护利用。坚决遏制新增“两违”，强化“以查促改”，探索建立与林业部门的联动执法机制。</p>	<p>49,097,613.50</p>	<p>完成市级生态补偿资金的发放、完成东莞市永久基本农田优化调整与储备区划定方案、设施农业用地调查、东莞市征收农用地片区综合地价更新、东莞市海岸带综合保护与利用规划社会稳定风险评估、东莞市海洋经济统计与核算、海域使用监管、违法用地测绘项目、土壤质量分析鉴定项目、东莞市非住宅类农村乱占耕地建房问题专项整治工作技术服务项目、执法检查数据核查分析等服务、存量用地专项工作数据评估及核查项目、违法建设数据处理及外业核查技术服务项目等项目对应2026年部分工作任务。</p>
<p>完善自然资源资产管理，实现资源惠企利民。</p>	<p>完善自然资源调查监测，建立日常监测为主、遥感监测为辅的动态监测机制。全面提升测绘管理水平，出台《东莞市测绘地理信息行业信用管理办法》。持续提升不动产登记服务保障能力，推进智慧登记建设，推进“房地一体”农村宅基地确权登记发证工作。提升自然灾害防治能力，开展全市域地质灾害普查，常态化推进年度“三查”，加强海洋灾害防御，标识重点关注岸段，科学划定风暴潮易淹没区。</p>	<p>23,689,860.60</p>	<p>完成东莞市2026年度自然资源统一确权登记、2026年自然资源常态化监测、地籍调查及建库、自然资源常规性数据处理服务项目、东莞市基础测绘动态测绘基准服务升级、东莞市连续运行卫星定位服务系统安全升级改造、东莞市域实景三维航空摄影项目、东莞市基础测绘“十四五”规划测绘管理政策研究课题项目及东莞市基础测绘“十五五”规划编制项目、标准地图编制费-东莞市中心城区图、测绘资质和测绘作业证技术审查、地图技术性审查、“多测合一”成果质检及技术审查、东莞市地质灾害防治能力提升、东莞市地质灾害防治“十五五”规划、东莞市海洋预报与发布、2026年东莞市海平面变化影响调查评估、东莞市农房等存量建筑台账常态化更新项目等项目对应2026年部分工作任务。</p>
<p>持续开展土地储备工作，实现土地资产增量增值。</p>	<p>编制土地储备计划及规划，规范和指导市级、功能区、镇街（园区）各层土地储备工作按规划、计划执行，确保完成市委市政府下达全市收储土地任务，完成拟出让地块前期开发工作，全年开展市级在库土地管理工作。对全市招商土地库实行全年更新运维和专题图册制作。</p>	<p>108,989,200.00</p>	<p>规范和指导市级、功能区、镇街（园区）各层土地储备工作按规划、计划执行，确保完成市委市政府下达全市收储土地任务。完成全年市级土地收储任务。完成拟出让地块前期工作，以使地块达到出让条件。实现市级在库土地精细化管理，有效防止市级储备地及地上建筑物（构筑物）被非法侵占、破坏。对全市招商土地库实行全年更新运维和专题图册制作，为相关招商引资地块提供技术服务，为招商土地库建设成果可视化展示服务。</p>

	名称	目标内容	拟投入的资金（元）
其他需完成的任务（可选填）	持续推进智慧登记建设。	1. 探索开通预购商品房预告登记、新建商品房不动产转移预告登记、抵押权注销电子化智能自动审核通道，提升智慧登记水平。 2. 探索实行商品房首次登记全程网办，推行存量商品房“交易纳税登记一件事”全程网办。 3. 重新打造地籍调查系统，打造“更安全、更好用、更智能”的新一代地籍调查系统。	
	持续优化登记服务生态。	1. 对符合抵押登记条件的项目“应办尽办”，支持我市房地产项目合理融资诉求。 2. 我市行政区域内已办理新建商品房首次登记和抵押权登记业务的新建现售商品房，允许在抵押权人同意的情况下，办理“带押过户”登记业务。 3. 持续落实项目建设全生命周期服务“一件事一次办”，协同有关职能部门优化“交房即发证”“交地即交证”“竣工即发证”“验收即发证”、“抵押即交证”便民利企措施。 4. 扩大不动产登记业务通办合作城市范围，探索与港澳跨境通办。	
	持续推进“房地一体”农村宅基地确权登记发证工作。	进一步摸清我市宅基地底数分类台账情况，结合我市实际优化对策措施，在2025年工作基础上进一步提升我市应登记率在全省的排名。	81000
	持续化解“登记难”问题。	1. 坚持群众无过错即办证，延续专班工作机制，常态化推动解决不动产“登记难”问题，进一步提高群众企业获得感。 2. 完善并发布出台《东莞市历史遗留产业类和公共配套类违法建筑补办不动产权手续实施方案（修订）》。 3. 跟进制定历史建设用地完善用地手续工作指引。	
	规划展览馆陈展设施维护。	服务期内更换巴可投影机专用灯泡41只，完成画面融合调试4通道，设备修理50台次。设备维修效率能达到要求，设备故障修复率达100%，项目能按要求验收合格。实现展馆多媒体设备的安全稳定运行，确保设备故障得到及时响应与修复，保障展馆日常开放无中断。提升用户体验优化及服务效能，降低设备故障率和重复修复率，延长设备使用寿命，支撑展馆长期稳定运营。	1008000
	城建档案事业管理。	确保城建档案馆各项设施设备能满足档案接收、管理、利用需求：一是强化数字化建设，推进城建档案转型升级，逐年提高存量档案数字化水平。二是加快信息化水平建设，提升工作效率服务水平。三是对照《档案馆安全风险评估指标体系》，强化基础设施建设，筑牢城建档案安全屏障，聚焦档案库房、档案公共服务场所等重点区域，逐年完善档案安全保管保护设施设备建设。四是库房做好“八防”工作，定期更换防虫药。	698788

一级指标	二级指标	三级指标	实施周期指标值	年度指标值
成本指标	经济成本指标	总成本控制数	≤769742348.7元	≤769742348.7元
		测绘成本费用	测绘≤15369.5元/幅	测绘≤15369.5元/幅
		低空航拍成本费用	航拍≤6828元/幅	航拍≤6828元/幅
		土壤鉴定成本费用	土壤鉴定≤30000元/宗	土壤鉴定≤30000元/宗
	社会成本指标			
	生态环境成本指标			
		重大项目自然资源服务保障数量	≥800个	≥800个
		城中村改造和重点园区建设规模	≥3000亩	≥3000亩
		完成“工改工”拆除面积	≥10000亩	≥10000亩
		完成土地收储面积	≥5000亩	≥5000亩
		耕地保有量面积	≥10.11万亩	≥10.11万亩
		永久基本农田面积	≥10万亩	≥10万亩
		地下水动态监测数据库数量	≥1个	≥1个
		矿山实地核查次数	≥4次	≥4次
		全市（约2460平方千米）0.2米分辨率正射影像数据更新次数	≥1次	≥1次
		地形图成果入库及技术审查数量	≥500项	≥500项
		“房地一体”登记发证数量	≥80000宗	≥80000宗
		农村宅基地登记发证数量	≥30000宗	≥30000宗
		地质灾害底数摸排（普查）次数	≥4534处	≥4534处
		突发地质灾害应急调查意见数量	90份	90份
		海洋观测预报率	≥90%	≥90%

绩效指标

产出指标

数量指标

重大（预备）、要素配置、用地报批等项目 核查数量	1000个	1000个
资产清查覆盖国有范围	约895平方公里	约895平方公里
地籍调查数量	≥15个	≥15个
“百千万工程”项目审查数量	≥100个	≥100个
农房等存量建筑台账更新图斑数量	≥6万个	≥6万个
地价片区数量	≥200片	≥200片
土地复垦审查与验收数量	90宗	90宗
数字正射影像（DOM）更新面积	87平方公里	87平方公里
测绘和低空航空摄影幅数	≥45幅	≥45幅
土壤鉴定的宗数	≥4宗	≥4宗
建筑物内业审查成果资料库	1套	1套
自主监测线索市级内业核查数量	≥8000个	≥6400个
重点线索市级外业核查数量	≥500个	≥400个
全市不动产登记业务量	≥30万宗	≥30万宗
储备土地巡查宗数	57宗	57宗
完成招商土地库常态化更新次数	12次	12次
更新地价类型数量	≥2类	≥2类
完成研究成果数量	≥9项	≥9项
地面沉降监测点监测次数	≥12次	≥12次
调查监测与确权登记成果应用技术支撑服务 案件数	≥600件	≥600件
测绘资质和测绘作业证技术审查数量	≥220项	≥220项
技术审查项目数量	≥32份	≥32份

		新增建设用地指标	≥5000亩	≥5000亩
		档案整理及电子化数量	≥1538卷	≥1538卷
	质量指标	成果验收通过率	≥90%	≥90%
		大陆自然岸线保有率	≥3.26%	≥3.26%
		设备运行精确度情况	测试合格（东莞市全行政区域内精度误差要求：水平≤3cm，垂直≤6cm）	测试合格（东莞市全行政区域内精度误差要求：水平≤3cm，垂直≤6cm）
		土地巡查合格率	100%	100%
		地籍图编制准确率	100%	100%
		地质灾害专业监测设备正常运转率	100%	100%
	时效指标	项目完成及时率	100%	100%
		全市不动产高频登记业务一天办结率	≥90%	≥90%
		预警发布及时性	24小时内	24小时内
		用地手续完成及时率	100%	100%
		基准服务升级时限	≤360天	≤360天
	经济效益	单位地区生产总值建设用地使用面积	在全省考核前10名	在全省考核前10名
		实现土地出让收入	≥100亿元	≥100亿元
完成城市更新投资		≥600亿元	≥600亿元	
年度闲置土地净减少率		≥1%	≥1%	
增加土地储备量		有效增加	有效增加	
促进项目落地投产		有效促进	有效促进	
效益指标		地质和海洋灾害气象风险预警发布准确率	≥90%	≥90%

	小	社会效益	地质灾害防范情况	通过摸清地质灾害风险底数，动态掌握重点地质灾害风险隐患，提前做好风险预判，最大限度避免和减少地质灾害可能造成的人员伤亡和财产损失。明确地质灾害防御重点，为汛期有针对性地开展地质灾害防御避险指明方向。	通过摸清地质灾害风险底数，动态掌握重点地质灾害风险隐患，提前做好风险预判，最大限度避免和减少地质灾害可能造成的人员伤亡和财产损失。明确地质灾害防御重点，为汛期有针对性地开展地质灾害防御避险指明方向。
			维护测绘行业市场秩序	好	好
绩效指标	效益指标	社会效益	高精度测绘单位作业数据覆盖情况	有效实现东莞市全域数据覆盖	有效实现东莞市全域数据覆盖
			规划管理水平提升程度	有效聚焦政府主导模式下城中村改造项目的需求，形成单元规划与综合实施方案的编审指引，为市主管部门、规划编制与项目实施主体，提供编制与审批指导	有效聚焦政府主导模式下城中村改造项目的需求，形成单元规划与综合实施方案的编审指引，为市主管部门、规划编制与项目实施主体，提供编制与审批指导
			提升城市品质情况	通过拆除新建、微改造、混合改造多措并举，有效提升城市品质	通过拆除新建、微改造、混合改造多措并举，有效提升城市品质
			提升国土空间治理能力	有效提升	有效提升
			提升自然资源管理水平情况	有效提升	有效提升
			明晰土地权属范围	较好	较好
			保障土地供应量	有效保障	有效保障
			持续化解“登记难”问题	持续化解	持续化解
			土地执法效率提高情况	有效提高	有效提高
			摸清自然资源家底，监测自然资源变化，为管理决策提供数据支撑。	长期有效	长期有效
			建设用地保障能力	良好	良好
			持续开展企业优先窗服务	是	是

	生态效益	年度新增违法占用耕地比例	≤15%	≤15%
		农村乱占耕地建房(非住宅类)专项整治面积	≥2000亩	≥2000亩
		落实生态保护管控要素	有效落实	有效落实
		对生态环境监测情况	有效监测	有效监测
满意度 指标	服务对象满意度	调查对象满意度	≥90%	≥90%
		信访宗数上升率	≤2%	≤2%
		参展游客满意度	≥90%	≥90%